

Odlok o koncesiji za izvajanje storitev gospodarske javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič

Predviden terminski plan obravnave:

- obravnava predloga gradiva na seji občinskega sveta dne 18.10.2018

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej; Uradni list RS, št. 62/2016),
- Zakon o lokalni samoupravi (ZLS; Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB 2, 27/2008 - odl. US, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 84/2010 - odl. US, 40/2012 - ZUJF, 14/2015 - ZUUJFO in 76/2016 - odl. US, odl. US, 11/2018 - ZSPDSLS-1 in 30/2018),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS; Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPPO, 127/2006 - ZJZP, 38/2010 – ZUKN in 57/2011), 3. člen Zakona o prekrških (ZP-1; Uradni list RS, št. 29/11 – UPB 8, 21/2013, 111/2013, 74/2014 - odl. US, 92/2014 - odl. US, 32/2016 in 15/2017 - odl. US),
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 27/2006, Uradni list Evropske unije, št. 317/2007, 314/2009, 319/2011, 335/2013 in 307/2015),
- Odlok o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. (Uradni list RS, št. 18/2014, 42/2014 in 30/2017),
- Statut Občine Tržič (Uradni list RS, št. 19/2013 in 74/2015),
- Odlok o gospodarskih javnih službah na območju Občine Tržič (Uradni list RS, št. 34/2009, 26/2010, 90/2012, 92/2013 in 64/2018),
- Odlok o pokopališkem redu v Občini Tržič (Uradni list RS, št. 64/2018).

2. Rok za izdajo odloka:

Rok za izdajo odloka je 1.1.2019. Neposredna podelitev koncesije podjetju Komunala Tržič d.o.o., Mlaka 6, 4290 Tržič na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti se uskladi s pričetkom veljavnosti odloka o pokopališkem redu v Občini Tržič (Uradni list RS, št. 64/2018).

3. Splošna obrazložitev odloka:

Razlog za sprejem Odloka je uveljavitev novega področnega zakona, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost, to je Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/2016; v nadaljevanju: ZPPDej). **ZPPDej namreč na novo določa vsebino in način izvajanja pogrebne in pokopališke dejavnosti, in sicer:**

- **Pogrebna dejavnost obsega:**
 - zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba ter

- zagotavljanje storitev prevoza pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba, ki pa so storitve, ki se izvajajo na trgu.
- **Pokopališka dejavnost obsega:**
- upravljanje ter urejanje pokopališč in jo zagotavlja občina.

S tem Odlokom Občina Tržič določa način in pogoje opravljanja gospodarske javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič v skladu z določili ZPPDej ter določili 3. in 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah na območju Občine Tržič, ki določa, katere dejavnosti se v občini izvajajo kot obvezne in katere kot izbirne gospodarske javne službe.

Predmet izvajanja javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič po tem Odloku je tako:

- **24-urna dežurna služba za pogrebne dejavnosti**, ki je obvezna gospodarska javna služba ter
- **pokopališka dejavnost**, ki obsega upravljanje in urejanje pokopališč, in je izbirna gospodarska javna služba.

Občina Tržič s tem Odlokom podeljuje neposredno koncesijo za izvajanje javne službe iz prejšnjega odstavka podjetju Komunala Tržič d.o.o., Mlaka 6, 4290 Tržič, ki je podjetje v 100 % lasti Občine Tržič in tako izpolnjuje zakonske pogoje za podelitev neposredne koncesije.

Območje izvajanja koncesije 24-urne dežurne službe za pogrebne dejavnosti po tem Odloku je območje celotne Občine; območje izvajanja koncesije pokopališke dejavnosti po tem Odloku pa je območje pokopališč Lom pod Storžičem, Kovor, Križe in Tržič, kjer je Komunala Tržič, d.o.o. z Odlokom o pokopališkem redu v občini Tržič tudi določena kot upravljavec navedenih pokopališč.

Predlagani Odlok je tako koncesijski akt, ki predstavlja temelj oddaje koncesije na obravnavanem področju. Bistvo akta je v tem, da v njem občina kot koncedent opredeli vse pogoje in druga razmerja, o katerih se s koncesionarjem ne namerava pogajati. Ta Odlok kot koncesijski akt predstavlja prvi korak k oddaji koncesije, kateremu bo sledila sklenitev koncesijske pogodbe v skladu z določili Odloka.

II. PODROBNEJŠA VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV ODLOKA TER SPREMEMB, KI JIH PRINAŠA:

Poglavitne rešitve po posameznih poglavjih odloka so naslednje:

V poglavju I. *Splošne določbe* je opredeljen predmet odloka, način izvajanja gospodarske javne službe oziroma izbira koncesionarja, predvideno trajanje koncesije ter navedeni uporabljeni pojmi in izrazi v Odloku.

Poglavje II. *Predmet in obseg izvajanja javne službe* določa vsebino javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti, in sicer za 24-urno dežurno službo za pogrebne dejavnosti, ki je obvezna gospodarska javna služba ter za pokopališko dejavnost, ki je izbirna gospodarska javna služba.

Poglavje III. *Območje izvajanja koncesije* določa pokopališča, ki so predmet izvajanja koncesijske dejavnosti po tem Odloku.

Poglavje IV. *Financiranje javne službe* določa vire financiranja 24-urne dežurne službe ter pokopališke dejavnosti.

Poglavje V. *Koncesija* določa začetek in trajanje koncesijskega razmerja, vsebino koncesijske pogodbe, določa razmerje med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo ter opredeljuje koncesionarjev pravni monopol.

Poglavje VI. *Pravice in obveznosti koncesionarja, koncedenta in uporabnikov storitev* opredeljuje razmerja koncesionarja do koncedenta in uporabnikov storitev, obveznosti in odgovornosti koncesionarja ter pravice in obveznosti koncedenta in uporabnikov.

Poglavje VII. *Prenos koncesije* ureja možnost prenosa koncesije na drugega koncesionarja.

Poglavje VIII. *Nadzor* ureja nadzor nad izvajanjem javne službe.

Poglavje IX. *Prenehanje koncesijskega razmerja* ureja načine prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer potek roka koncesije, razdrtje koncesijske pogodbe, odstop od koncesijske pogodbe, sporazumna razveza koncesijske pogodbe, prenehanje koncesijskega razmerja v primeru prenehanja koncesionarja, odvzem ter odkup koncesije.

Poglavje X. *Višja sila in spremenjene okoliščine* določa ravnanja koncesionarja ob morebitnem nastopu predmetnih okoliščin.

Poglavje XI. *Uporaba prava in reševanje sporov* določa izključno uporabo prava Republike Slovenije ter prepoved prorogacije tujega sodišča ali arbitraže.

Poglavje XII. *Prehodne in končne določbe* vsebuje določila glede izdaje odločbe o izbiri koncesionarja, roka za sklenitev koncesijske pogodbe ter določilo, da Odlok začne veljati z dnem 1.1.2019.

Na podlagi zgoraj navedenega Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme osnutek Odloka o koncesiji za izvajanje storitev gospodarske javne službe na področju pogrebne in pokopališke dejavnosti v Občini Tržič.

I. SODELOVANJE JAVNOSTI:

1. Kraj objave: Spletna stran Občine Tržič
2. Datum objave: 01.10.2018
3. Naslov za posredovanje predlogov, pripomb, priporočil, mnenj javnosti:
obcina.trzic@trzic.si
4. Rok za podajo predlogov, pripomb, priporočil, mnenj javnosti: 05.11.2018

II. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Vid Meglič, vodja Urada za gospodarstvo in družbene dejavnosti

Številka zadeve: 007-0014/2018

Datum: 01.10.2018



dr. Metka Knific Zaletelj,
direktorica občinske uprave