

ODLOK
o podelitvi koncesije za izvajanje gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin
na območju Občine Tržič

Predviden terminski plan obravnave:

- obravnava osnutka gradiva na 22. redni seji občinskega sveta dne 9. 3. 2017
- obravnava predloga gradiva na 23. redni seji občinskega sveta dne 13. 4. 2017

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

Neposredno pravno podlago za sprejem tega odloka tvorijo 3., 6., 7. 32., 35. in 36. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS; Uradni list RS, št. 32/1993, s spremembami), 21., 29. in 61. člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS; Uradni list RS, št. 72/1993, s spremembami), 36. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06, s spremembami), 3. člen Zakona o prekrških (ZP-1; Uradni list RS, št. 7/2003, s spremembami), ter Odlok o gospodarskih javnih službah Občine Tržič (Uradni list RS, št. 34/2009, s spremembami).

2. Rok za izdajo odloka:

Rok za izdajo odloka z zakonom/ uredbo ni določen.

3. Splošna obrazložitev odloka:

Urejanje in čiščenje javnih površin na območju Občine Tržič kot obvezno gospodarsko javno službo določa 3. člen Odloka o gospodarskih javnih službah na območju Občine Tržič. To obvezno gospodarsko javno službo v Občini Tržič sedaj dejansko že opravlja podjetje BIOS, d.o.o., Tržič, Trg svobode 18, 4290 Tržič, ki je v 100% lasti Občine Tržič, zato se s tem odlokom podeli neposredna koncesija za izvajanje gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin navedenemu podjetju.

Predlagani odlok je koncesijski akt, ki predstavlja temelj oddaje koncesije na tem področju. Bistvo tega akta je v tem, da v njem občina kot koncedent opredeli vse pogoje in druga razmerja, o katerih se s koncesionarjem ne namerava pogajati. Ta odlok kot koncesijski akt predstavlja prvi korak k oddaji koncesije, kateremu bo sledila odločba o izbiri koncesionarja ter sklenitev koncesijske pogodbe v skladu z določili odloka.

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja:

II. PODROBNEJŠA VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV ODLOKA TER SPREMEMB, KI JIH PRINAŠA:

Ena od oblik zagotavljanja gospodarskih javnih služb, ki jih določa 6. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS) je podelitev koncesije, pri čemer se koncesionarja lahko izbere na podlagi javnega razpisa; v kolikor so za to izpolnjeni pogoji, pa se sme koncesija podeliti tudi neposredno, brez javnega

razpisa, ob izpolnjevanju pogojev organizacijske in gospodarske odvisnosti za notranje (*in-house*) razmerje med podjetjem in ustanoviteljem.

Ena od ključnih prednosti podelitve koncesije z javnim razpisom je zagotovo konkretno preverjanje aktualnih cen na trgu, prednost neposredne podelitve koncesije podjetju BIOS, d.o.o., Tržič pa je po naši oceni nedvomno v tem, da gre za nadaljevanje sodelovanja s starim izvajalcem, torej ne gre za vzpostavljanje nekega novega razmerja in sistema, pač pa zgolj za nadgradnjo že obstoječega delujočega sistema. Pri tem je seveda ključno tudi dejstvo oziroma prednost, ki je v tem, da je koncesionar podjetje BIOS, d.o.o., Tržič v 100% lasti Občine Tržič. To seveda med drugim logično pomeni večji neposredni vpliv Občine Tržič na poslovanje koncesionarja in seveda tudi možnost boljšega medsebojnega sodelovanja med koncedentom - Občino Tržič in koncesionarjem, kar po naši oceni posledično pomeni velik doprinos k zagotavljanju kvalitetnega opravljanja predmetne gospodarske javne službe.

Pravno podlago za neposredno podelitev koncesije podjetju BIOS, d.o.o., Tržič predstavlja 35. in 36. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS), v povezavi s 153. členom Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP). Iz navedenih določb sledi, da se v primerih, ko ne gre za razmerje javno-zasebnega partnerstva (kakršna je tudi situacija v konkretnem primeru, saj je podjetje BIOS, d.o.o., Tržič v sto odstotni javni lasti), s koncesijskim aktom lahko določi primere, ko se izbira koncesionarja opravi brez javnega razpisa. Slednje pa velja, torej uporaba navedenih določb ZGJS in ZJZP je dopustna samo tedaj, ko je skladna s pravom Evropske unije. Konkretno to pomeni, da je potrebno preveriti, ali so izpolnjeni pogoji za *in-house* podelitev koncesije, ki so predstavljeni v nadaljevanju.

Tako imenovana oblika *in-house* izvajanja gospodarskih javnih služb pomeni, da država ali samoupravna lokalna skupnost sama ustanovi določeno pravno organizacijsko obliko, preko katere neposredno sama izvaja določeno gospodarsko javno službo. Doktrino razmerij znotraj ekonomske celote oziroma razmerij *in-house* je kot izjemo od siceršnje obveznosti objave javnega razpisa izoblikovalo Sodišče ES (sedaj Sodišče EU). Ob tem je Sodišče EU z oblikovanjem doktrine razmerij *in-house* ob izpolnjevanju treh pogojev zavezance odvezalo obveznosti objave javnega razpisa. To notranjo izjemo je Sodišče priznalo tako glede javnih naročil in koncesij za izvajanje del, ki sodijo pod direktivo EU o javnem naročanju, kot glede koncesij za opravljanje storitev.

V sodni praksi Sodišča EU so se izoblikovale naslednje predpostavke, ki morajo biti izpolnjene kumulativno, da lahko govorimo o razmerjih *in-house*:

- kot prvi (PRED)pogoj se v koncesionarju ne sme pojavljati zasebni kapital;
- drugi pogoj je, da so dejavnosti notranjega subjekta naloge, ki mu jih dodeli nadzorni subjekt (gospodarska odvisnost), da torej podjetje opravlja dejavnost v bistvu zgolj za koncedenta oziroma subjekt hkrati opravlja pretežni del dejavnosti z organom, ki je v njem udeležen;
- tretji pogoj je povezan z nadzorom, in sicer je ta pogoj izpolnjen, če javni organ, ki podeljuje koncesijo, nadzoruje podjetje, ki prejema koncesijo tako, kot nadzoruje svoje službe. Pri tem mora podana možnost odločilno vplivati na strateške cilje in na pomembne odločitve koncesionarja (*organizacijska odvisnost*).

(Povzeto po: odvetnik doc. dr. Aleksij Mužina: *Neposredne koncesije na področju (lokalnih) javnih služb; seminarsko gradivo, Cerklje na Gorenjskem, 27.1.2015*).

Navedeni sodni praksi je v 28. členu sledil tudi novi Zakon o javnem naročanju (ZJN-3; Uradni list RS, št. 91/2015, Uradni list Evropske unije, št. 307/2015, 307/2015).

Poglavitne rešitve po posameznih poglavjih odloka so naslednje:

V *prvem poglavju* je opredeljen predmet odloka, definicije nekaterih uporabljenih pojmov ter način izvajanja gospodarske javne službe oziroma izbira koncesionarja. Odlok ureja predmet in pogoje za

podelitev koncesije za izvajanje obvezne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin ter urejajo druga vprašanja v zvezi z izvajanjem podeljene koncesije.

Drugo poglavje določa vsebino, obseg in območje izvajanja javne službe.

Tretje poglavje določa vire financiranja javne službe.

Četrto poglavje določa začetek, tek in trajanje koncesijskega razmerja, vsebino koncesijske pogodbe, določa razmerje med koncesijskim aktom in koncesijsko pogodbo, opredeljuje koncesionarjev pravni monopol ter ravnanja v primeru spremenjenih okoliščin ali nastanka višje sile.

Peto poglavje opredeljuje razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta, obveznosti in odgovornosti koncesionarja ter pravice in dolžnosti koncedenta in uporabnikov.

Šesto poglavje ureja prenos koncesije.

Sedmo poglavje določa načine prenehanja koncesijskega razmerja, in sicer potek roka koncesije, razdrtje koncesijske pogodbe, odstop od koncesijske pogodbe, sporazumna razveza koncesijske pogodbe, prenehanje koncesijskega razmerja v primeru prenehanja koncesionarja, odvzem ter odkup koncesije.

Osmo poglavje vsebuje določbe glede nadzora nad izvajanjem javne službe.

Deveto poglavje vsebuje določbe o uporabi prava in reševanju sporov.

Deseto poglavje vsebuje prehodne in končne določbe, v katerih je določeno tudi, da najkasneje šest mesecev po uveljavitvi tega odloka pošlje koncedent koncesionarju v podpis koncesijsko pogodbo ter da odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu RS.

III. SODELOVANJE JAVNOSTI:

- 1. Kraj objave: Spletna stran Občine Tržič**
- 2. Datum objave: 24. 2. 2017**
- 3. Naslov za posredovanje predlogov, pripomb, priporočil, mnenj javnosti:
obcina.trzic@trzic.si**
- 4. Rok za podajo predlogov, pripomb, priporočil, mnenj javnosti: 27. 3. 2017**

IV. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Urad za okolje in prostor:

vodja urada Jasna Kavčič, univ. dipl. inž. grad.

Številka zadeve: 007-0002/2017

Datum: 24. 2. 2017

**Drago Zadnikar, spec.
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE**