

**O D L O K**  
**o podelitvi koncesije za izvajanje gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov z območja Občine Tržič**

**Predviden terminski plan obravnave:**

- obravnava osnutka gradiva na 22. redni seji občinskega sveta dne 20. 4. 2017
- obravnava predloga gradiva na 24. redni seji občinskega sveta dne 25. 5. 2017

**I. UVOD**

**1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):**

Neposredno pravno podlago za sprejem tega odloka tvorijo 149. člen Zakona o varstvu okolja (ZVO-1; Uradni list RS, št. 41/2004, s spremembami), 32., 36. in 37. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS; Uradni list RS, št. 32/1993, s spremembami), 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS; Uradni list RS, št. 72/1993, s spremembami) ter Odlok o gospodarskih javnih službah Občine Tržič (Uradni list RS, št. 34/2009, s spremembami).

**2. Rok za izdajo odloka:**

Rok za izdajo odloka z zakonom/ uredbo ni določen.

**3. Splošna obrazložitev odloka:**

Predlagani odlok je koncesijski akt, ki predstavlja temelj oddaje koncesije na tem področju. Bistvo tega akta je v tem, da v njem občina kot koncedent opredeli vse pogoje in druga razmerja, o katerih se s koncesionarjem ne namerava pogajati. Ta odlok kot koncesijski akt predstavlja prvi korak k oddaji koncesije, kateremu bo sledila odločba o izbiri koncesionarja ter sklenitev koncesijske pogodbe v skladu z določili odloka.

**4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja:**

Odlok ne prinaša novih obveznosti za uporabnike na področju ravnanja z odpadki, saj bolj natančno določa le postopek podelitve koncesije za gospodarsko javno službo obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov z območja Občine Tržič.

Pozitivne posledice je pričakovati na področju okolja, predvsem z varstvenega vidika, kjer se je potrebno osredotočiti na cilj, da se EU kot celota približa »družbi recikliranja«, ki izvaja ukrepe s preprečevanjem ali zmanjševanjem škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter z zmanjševanjem celotnega vpliva uporabe virov.

## **II. PODROBNEJŠA VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV ODLOKA TER SPREMEMB, KI JIH PRINAŠA:**

Uredba o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/2014, 54/2015, 36/2016) določa, da morajo biti mešani komunalni odpadki obdelani v centru za ravnanje s komunalnimi odpadki po predpisanih postopkih. V skladu z navedeno uredbo je bilo možno do 31.12.2015 izvajati obdelavo mešanih komunalnih odpadkov v manjšem obsegu, po tem datumu pa je potrebno zagotoviti tako mehansko kot tudi biološko obdelavo mešanih komunalnih odpadkov po predpisanih postopkih. Obdelavo mešanih komunalnih odpadkov in tudi odlaganje komunalnih odpadkov trenutno na podlagi pogodbenega odnosa izvaja javno podjetje JEKO-IN, d.o.o., Jesenice, ki je tudi upravljavec odlagališča Mala Mežakla na območju Občine Jesenice.

Glede na določilo 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS) je potrebno zagotoviti izvajanje gospodarske javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov v eni izmed predpisanih oblik. Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Tržič določa, da se obvezna gospodarska javna služba obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov zagotavlja s podelitvijo koncesije. Glede na to je potrebno sprejeti odlok - koncesijski akt, ki bo podlaga za izvedbo razpisa za izbor koncesionarja, izdajo odločbe in sklenitev koncesijske pogodbe z izbranim koncesionarjem. V skladu z določilom 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah se s koncesijskim aktom določa predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo.

Poglavitne rešitve po posameznih poglavjih odloka so naslednje:

- I. Splošne določbe

Navedeno poglavje obsega predmet odloka in posamezne izraze, ki so v njem uporabljeni.

- II. Vsebina in obseg izvajanja javne službe

Poglavje določa, da vsebino in dejavnosti, ki jih zajema gospodarska javna služba, podrobneje določajo zakon, podzakonski predpisi ter odlok, ki ureja način opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini. Posebej je določeno, da se dejavnost izvaja za območje celotne občine in da so storitve zagotovljene vsakomur, navedena pa je tudi infrastruktura, ki se bo uporabljala za izvajanje dejavnosti. Poglavje določa tudi obveznost ločevanja računovodskih izkazov za to dejavnost.

- III. Obveznosti in javna pooblastila koncesionarja v okviru izvajanja javne službe

Natančno so navedene dolžnosti koncesionarja pri izvajanju javne službe.

- IV. Financiranje javne službe

V poglavju so točno navedeni vsi viri financiranja te gospodarske javne službe ter postopki glede oblikovanja in spremembe cen za predmetne storitve.

- V. Javni razpis

Koncesijo se podeli na podlagi javnega razpisa, katerega vsebina in način izvedbe so določeni v tem poglavju, ki vsebuje tudi merila za izbor koncesionarja.

- VI. Koncesija

V poglavju je določeno, da koncesijsko razmerje nastane s sklenitvijo koncesijske pogodbe in da traja 10 let, poleg tega pa vsebuje tudi določbe glede pričetka izvajanja koncesije in primere podaljšanja.

Določena je tudi izključna pravica koncesionarja in njegova obveznost v primeru izvajanja del s podizvajalcem.

- VII. Nadzor

Poglavje vsebuje določbe glede izvajanja nadzora nad koncesionarjem in sicer splošne določbe glede nadzora nad spoštovanjem predpisov pri izvajanju gospodarske javne službe, poleg tega pa vsebuje tudi določbe glede nadzora nad poslovanjem koncesionarja, nadzorne ukrepe in obveznosti koncesionarja, potrebne za izvajanje nadzora.

- VIII. Razmerja koncesionarja do uporabnikov in koncedenta

Poglavje podrobno določa vse obveznosti in pravice, ki jih imajo koncesionar, koncedent in tudi uporabniki storitev gospodarske javne službe. Posebej je določen tudi način obračunavanja stroškov javne službe in sicer je predvidena možnost, da obračunava stroške izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov, z namenom, da uporabniki prejmejo le en račun za opravljene storitve v okviru ravnanja s komunalnim odpadki.

- IX. Prenos koncesije

Poglavje določa temeljne pogoje v primeru, da bi koncesionar prenesel izvajanje predmeta koncesije na drugega izvajalca, ki pa se jih še posebej lahko določi v koncesijski pogodbi.

- X. Prenehanje koncesijskega razmerja

V poglavju so navedene vse oblike prenehanja koncesijskega razmerja, poleg tega pa so določene tudi obveznosti koncesionarja oziroma koncedenta v primeru prenehanja koncesije.

- XI. Višja sila in spremenjene okoliščine

Poglavje vsebuje obveznosti in odgovornost koncesionarja v primeru višje sile in spremenjenih količin.

- XII. Pristojnost organov na strani koncedenta

V tem poglavju je določena pristojnost organov pri odločanju o posameznih aktih v okviru koncesije.

- XIII. Uporaba prava in reševanje sporov

Določena je izključna uporaba predpisov RS.

- XIV. Prehodne in končne določbe

Prehodne določbe vsebujejo obveznost glede objave javnega razpisa in končno določbo o pričetku veljavnosti odloka.

### III. SODELOVANJE JAVNOSTI:

1. **Kraj objave: Spletna stran Občine Tržič**
2. **Datum objave: 12. 4. 2017**
3. **Naslov za posredovanje predlogov, pripomb, priporočil, mnenj javnosti:**  
**[obcina.trzic@trzic.si](mailto:obcina.trzic@trzic.si)**
4. **Rok za podajo predlogov, pripomb, priporočil, mnenj javnosti: 12. 5. 2017**

**IV. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

**Urad za okolje in prostor:**

**vodja urada Jasna Kavčič, univ. dipl. inž. grad.**

**Številka zadeve: 007-0008/2017 (201)**

**Datum: 12. 4. 2017**

**Drago Zadnikar, spec.  
DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE**