

Odlok o pokopališkem redu v Občini Tržič

Predviden terminski plan obravnave:

- obravnava predloga gradiva na seji občinskega sveta dne 23.11.2017

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej; Uradni list RS, št. 62/2016),
- Zakon o lokalni samoupravi (ZLS; Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB 2, 27/2008 - odl. US, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 84/2010 - odl. US, 40/2012 - ZUJF, 14/2015 - ZUUJFO in 76/2016 - odl. US),
- Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS; Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998 - ZZLPPO, 127/2006 - ZJZP, 38/2010 – ZUKN in 57/2011), 3. člen Zakona o prekrških (ZP-1; Uradni list RS, št. 29/11 – UPB 8, 21/2013, 111/2013, 74/2014 - odl. US, 92/2014 - odl. US, 32/2016 in 15/2017 - odl. US),
- Odlok o ustanovitvi podjetja Komunala Tržič d.o.o. (Uradni list RS, št. 18/2014, 42/2014 in 30/2017),
- Statut Občine Tržič (Uradni list RS, št. 19/2013 in 74/2015).

2. Rok za izdajo odloka:

Občinski predpisi morajo biti izdani najpozneje v enem letu od uveljavitve novega Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej; Uradni list RS, št. 62/2016) oziroma do 15.10.2017.

3. Splošna obrazložitev odloka:

Neposredna pravna podlaga za sprejem Odloka o pokopališkem redu je sprejem novega področnega zakona, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost, to je Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (v nadaljevanju: ZPPDej; Uradni list RS, št. 62/2016).

Odlok je pripravljen v skladu s 4. členom ZPPDej, ki občinam nalaga, da z odlokom predpišejo pokopališki red, v katerem podrobneje določijo izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti, in sicer:

- način zagotavljanja 24-urne dežurne službe;
- način izvajanja pogrebne slovesnosti;
- storitve pokopališko pogrebnega moštva, ki se lahko zagotavljajo na posameznem pokopališču;
- osnovni obseg pogreba;
- način in čas pokopa;
- način pokopa, če je plačnik občina;
- možnost pokopa zunaj pokopališča, z določitvijo prostora;
- ravnanje s pokojnikom do pokopa v krajih, kjer na pokopališčih ni mrliške vežice;
- pokopališča, ki morajo imeti mrliške vežice;
- obratovanje mrliških vežic;
- obseg prve ureditve groba;

- vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču;
- način oddaje grobov v najem;
- postavljanje, spreminjanje ali odstranitev spomenikov, obnovo spomenikov in grobnic ter vsak drug poseg v prostor na pokopališču;
- zvrsti grobov;
- okvirne tehnične normative za grobove;
- mirovalno dobo za grobove;
- enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture;
- pogrebno pristojbino, ki jo lahko določi občina za izvedbo pogreba na posameznem pokopališču, in ki jo upravljavcu pokopališča plača izvajalec pogreba;
- razmerje grobnine za posamezno vrsto groba glede na enojni grob;
- enotno ceno in obračun storitev;
- vodenje evidenc;
- druga vprašanja pogrebne in pokopališke dejavnosti ter uporabnikov.

Pokopališki red mora v skladu z zakonom zagotavljati enakopravno obravnavo kamnosekov, vrtnarjev in drugih izvajalcev storitev na pokopališču.

Bistvena novost je uvedba 24-urne dežurne službe, ki obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če ta zakon ne določa drugače.

24-urna dežurna služba je obvezna gospodarska javna služba občine, katere izvajalec je lahko režijski obrat, javni gospodarski zavod, javno podjetje ali koncesionar, ob pogoju, da:

- je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt;
- ima zaposleni najmanj dve osebi;
- ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika;
- ima najmanj eno transportno krsto;
- zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki.

Glede na navedeno občinska uprava ocenjuje, da je primeren izvajalec predmetne javne službe Komunala Tržič d.o.o., Pristava, Mlaka 6, 4290 Tržič, ki izpolnjuje vse zgoraj navedene pogoje ter je podjetje v sto odstotni (100 %) lasti Občine Tržič.

Odlok, poleg dejstva, da po vsebini sledi navedenemu 4. členu ZPPDej, predvideva tudi vsebinsko razdelitev pogrebne in pokopališke dejavnosti, in sicer:

- pogrebna dejavnost obsega:
 - zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba ter
 - prevoz pokojnika, ki ga ne zagotavlja 24-urna dežurna služba, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba, ki so storitve, ki se izvajajo na trgu.
- pokopališka dejavnost obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja Občina.

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja:

Odlok o pokopališkem redu ne prinaša novih obveznosti za uporabnike, natančneje pa določa pogrebno in pokopališko dejavnost glede na novo sprejet zakon.

II. PODROBNEJŠA VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV ODLOKA TER SPREMEMB, KI JIH PRINAŠA:

Poglavitne rešitve po posameznih poglavjih odloka so naslednje:

I. Splošne določbe

Navedeno poglavje obsega:

- predmet in vsebino odloka,
- pomen izrazov,
- obseg pogrebne dejavnosti, ki obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, prevoz pokojnika, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba,
- obseg pokopališke dejavnosti, ki obsega upravljanje ter urejanje pokopališča,
- razmejitev pogrebne in pokopališke dejavnosti glede na javno službo in tržno dejavnost in
- upravljavca pokopališč Leše, Lom pod Storžičem, Kovor, Križe in Tržič.

II. 24. urna dežurna služba

Gre za izvajanje 24. urne dežurne službe, ki spada med obvezne občinske gospodarske javne službe in obsega prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika ipd. in nato do hladilnih prostorov izvajalca vključno z uporabo le-teh.

III. Pogrebna slovesnost

Poglavje obsega način izvajanja pogrebne slovesnosti.

IV. Storitve pokopališko pogrebnega moštva

Opređeljeno je zagotavljanje pogrebne moštva na pokopališčih Leše, Lom pod Storžičem, Kovor, Križe in Tržič in obseg. Storitve pokopališko pogrebne moštva obsegajo prevoz in prenos krste ali žare iz mrliške vežice oziroma upepeljevalnice do mesta pokopa s položitvijo v grob ali z raztrosom pepela.

V. Obseg pogreba

Natančno je naveden osnovni obseg pogreba, način prijave pokopa, obseg priprave pokojnika, minimalna pogrebna slovesnost ter obseg in način pokopa.

VI. Način in čas pokopa

Poglavje določa dovoljene vrste pokopov s krsto, z žaro, raztros pepela ali pokop, ki se opravi po predpisih, ki urejajo vojna grobišča ali prikrita vojna grobišča. Predviden je čas pokopa, praviloma v jesensko/zimskem času od 12. do 16 ure in v pomladno/poletnem času od 12. do 18. ure oziroma po dogovoru z naročnikom.

VII. Način pokopa, če je plačnik občina

Določen je pokop z raztrosom pepela in pravica Občine do povračila pogrebnih stroškov iz zapuščine umrlega.

VIII. Pokop zunaj pokopališča

Praviloma je dovoljen samo raztros pepela ali posebni pokop stanovskih predstavnikov v grobnice verskih skupnosti.

IX. Mrliške vežice

Poglavje določa obvezno uporabo mrliških vežic na pokopališčih, razen v primeru izrecne poslednje volje pokojnika oziroma naročnika pogreba, v primeru, da gre za pokop stanovskih predstavnikov verskih skupnosti ter v primeru če pokopališče nima mrliških vežic (kjer se lahko uporabi hiša z največ dvema stanovanjema oziroma skladno s predpisi o mrliško pregledni službi).

Določena je obratovanje mrliških vežic vsak dan med 9. in 19. uro oziroma po dogovoru z naročnikom pogreba. Praviloma ni dovoljeno, da je pokojnik do pogreba doma.

X. Obseg prve ureditve groba

Poglavje določa obseg prve ureditve groba, ki zajema izkop ter zasutje grobne jame ter odvoz odvečne zemlje in uvelega cvetja na odlagališče.

XI. Vzdrževanje reda na pokopališču

Poglavje določa način vzdrževanja reda, čistoče in miru na pokopališču s strani upravljavca pokopališča in prepovedi uporabnikom.

XII. Način oddaje grobov v najem

V tem poglavju je določen način in pristojnost upravljavca oddajati grobove v najem na podlagi najemne pogodbe.

XIII. Posegi v prostor na pokopališču

Poglavje določa možne posege v prostor na pokopališču ob predhodnem soglasju upravljavca pokopališča.

XIV. Grobovi

Poglavje opredeljuje zvrsti grobov in prostorov, tehnične normative za grobove, opredeljuje tudi obveznost upravljavca posameznega pokopališča, da izdelava načrt pokopališča na pokopališke oddelke in evidenco grobov. Določena je mirovalna doba za grobove, ki ne sme biti krajša od desetih (10) let.

XV. Enotni cenik uporabe pokopališča, pokopaliških objektov in naprav ter druge pokopališke infrastrukture

Uporabniki plačujejo storitve uporabe pokopališča, za pokopališke objekte in naprave ter drugo pokopališko infrastrukturo, in sicer pogrebno pristojbino in grobnino, ki sta opredeljeni v nadaljnjih poglavjih

XVI. Pogrebna pristojbina in

XVII. Grobnina

Poglavje opredeljuje tudi način vodenja evidence grobov (vzpostavitev katastra) za vsa pokopališča.

XVIII. Nadzor

Poglavje določa pristojnost izvajanja inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem odloka s stani Medobčinskega inšpektorata Kranj.

XIX. Prekrški

Določena je višina denarne kazni za kršenje določil odloka, ki pa ni višja od 400 EUR.

XX. Prehodne in končne določbe

Upravljavec pokopališča mora v roku dveh (2) let od uveljavitve tega odloka zagotoviti vodenje evidenc o pokojnikih, ki so bili pokopani na pokopališču in evidenco najemnikov grobov za obdobje zadnjih deset (10) let. Elektronsko evidenco grobov – kataster za vsa pokopališča vzpostavi in vodi Komunala Tržič.

XXI. SODELOVANJE JAVNOSTI:

1. **Kraj objave: Spletna stran Občine Tržič**
2. **Datum objave: 20.10.2017**
3. **Naslov za posredovanje predlogov, pripomb, priporočil, mnenj javnosti:**
obcina.trzic@trzic.si
4. **Rok za podajo predlogov, pripomb, priporočil, mnenj javnosti: 20.11.2017**

XXII. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva: Vid Meglič, vodja Urada za gospodarstvo in družbene dejavnosti

Številka zadeve: 007-0011/2016

Datum: 20.10.2017

Vid Meglič
V.D. DIREKTOR OBČINSKE UPRAVE